

**UCHWAŁA NR XXXI/216/2021
RADY GMINY KOCZAŁA**

z dnia 16 grudnia 2021 r.

w sprawie „Programu Wspierania Rodziny w Gminie Koczała na lata 2022-2024”

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) w związku z art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 oraz z 2021 r. poz. 159 i 1006) Rada Gminy Koczała uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się „Program Wspierania Rodziny w Gminie Koczała na lata 2022-2024”, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Koczała.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY

Kamil Reszke

PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE KOCZAŁA NA LATA 2022-2024

I. WPROWADZENIE

Rodzina jest pierwszym i najważniejszym środowiskiem wychowawczym dziecka. Jest najważniejszą grupą społeczną, w której człowiek przychodzi na świat i z którą łączy go wielorakie związki do końca życia. Jest grupą małą, pierwotną, o przewadze więzi osobistych, odznacza się międzypokoleniową i wielopokoleniową trwałością więzi, a członkostwo w niej jest autentyczne, dobrowolne i w zasadzie nierozwalne (za wyjątkiem porzucenia, rozwodu).

Rodzina jest społecznością powołaną do wzbudzania i rozwoju życia jednostkowego, jest podstawą życia społecznego z dwóch powodów:

- po pierwsze - dostarcza społeczeństwu nowych członków,
- po drugie - najpełniej kształtuje człowieka, przez co decyduje o jakości członków społeczeństwa.

Prawidłowo funkcjonująca rodzina daje swoim członkom poczucie bezpieczeństwa i świadomość, że jest kochanym, kształtuje osobowość dziecka, jego postawy, system wartości oraz przekazuje tradycje, wzorce zachowań i zasady współżycia społecznego. Zapewnienie dziecku odpowiednich warunków sprzyja wychowaniu młodego pokolenia, które będzie miało poczucie własnej wartości, aspiracji, empatii, jak również będzie w przyszłości podstawą do budowania prawidłowo funkcjonującej własnej komórki społecznej.

Dynamiczne zmiany w zakresie życia rodzinnego, których współcześnie doświadczamy, spowodowały destabilizację niektórych rodzin. Pojawiły się problemy opiekuńczo-wychowawcze i uzależnienia. Gdy osłabieniu lub zerwaniu ulegają więzi rodzinne następuje zaburzenie równowagi wewnątrzrodzinnej, co przekłada się na zmniejszenie bezpieczeństwa domowników, rozwój osobowości dziecka i zdolności adaptacyjne.

Wśród czynników, które składają się na dezintegrację rodziny wymienić należy: niezaradność życiową członków rodziny, brak stabilizacji zawodowej i materialnej, niewydolność wychowawczą rodziców, zaniedbywanie obowiązków opiekuńczych względem dzieci, niski poziom kulturalny, intelektualny oraz moralny dorosłych, a także alkoholizm jednego lub obojga rodziców, przemoc. Zazwyczaj niekorzystne sytuacje w rodzinie współwystępują ze sobą.

Jeśli w rodzinie pojawiają się dysfunkcje lub innego rodzaju zagrożenia dezorganizujące rodzinę, instytucje i służby (ustawowo zobligowane do wspierania rodziny) podejmują określone działania celem przywrócenia prawidłowego funkcjonowania rodziny.

Podstawą do rozwiązywania problemów społecznych jest wsparcie rodziny w odbudowywaniu prawidłowych relacji w rodzinie oraz we właściwym wypełnianiu ról społecznych przez jej członków. Wsparcie rodziny powinno być w miarę możliwości wczesne i mieć charakter profilaktyczny. Priorytetem wspierania rodziny jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dzieci, młodzieży oraz kształtowania wartości i norm związanych z ich wychowaniem. Wszelkie działania powinny być prowadzone za zgodą rodziny i jej aktywnym zaangażowaniem, uwzględniając zasadę pomocniczości.

W interesie samorządów i społeczności lokalnej leży prawidłowe funkcjonowanie rodzin oraz tworzenie warunków ku temu. Dbałość o harmonijny rozwój młodego pokolenia jest obowiązkiem rodziny jak i wszystkich instytucji gminy zajmujących się edukacją, zdrowiem, profilaktyką zagrożeń oraz bezpieczeństwem, w tym także socjalnym. Wsparciem instytucjonalnym należy objąć w szczególności rodziny stojące przed problemami z którymi samodzielnie nie potrafią, bądź też nie są w stanie sobie poradzić.

Zgodnie z art. 176 pkt. 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań gminy należy m.in. opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania

rodziny. Podstawowym założeniem gminnego Programu jest utworzenie spójnego systemu wsparcia dzieci i rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu ról opiekuńczo-wychowawczych, w celu przywrócenia im zdolności do wypełnienia tych funkcji. Cele te mają zostać osiągnięte poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienie jej pomocy w opiece i wychowaniu dzieci. Realizowane w ramach programu zadania koncentrować się będą nie tylko na dziecku, ale na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną. Planowane działania w programie realizowane będą ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji danej rodziny, będą miały zróżnicowany charakter: profilaktyczny, reintegracyjny oraz interwencyjny. Realizacja Programu odbywać się będzie za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem w procesie zmian, z wykorzystaniem jej zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego.

Program Wspierania Rodziny w Gminie Koczała na lata 2022-2024 jest kontynuacją działań podejmowanych w ramach realizacji Programu Wspierania Rodziny w Gminie Koczała w latach 2013-2015, 2016-2018, 2019-2021 z uwzględnieniem zapisów ustawy z dnia 4 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem".

Istotnym elementem Programu będzie koordynacja działań podejmowanych na rzecz efektywnego wspierania rodziny w wypełnianiu jej funkcji. Podstawę Programu stanowi podejście interdyscyplinarne, zgodnie z którym wszelkie działania powinny być planowane i wdrażane przez specjalistów z różnych dziedzin, będących przedstawicielami różnych instytucji i organizacji działających w gminie (bądź obejmujących zasięgiem działania jego mieszkańców) w obszarze wspierania rodziny, w tym: Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Człuchowie, Zespołu Kształcenia i Wychowania w Koczale, Policji, Zespołu Interdyscyplinarnego, Sądu Rejonowego w Miastku i kuratorów sądowych, instytucji kultury, służby zdrowia, organizacji pozarządowych i Kościoła.

Podejmowane dotychczas działania potwierdzają skuteczność takiego podejścia zarówno w sferze udzielania profesjonalnej pomocy jak również w sferze działań prewencyjnych.

II. UWARUNKOWANIA PRAWNE

Realizacja polityki wspierania rodziny w ramach niniejszego Programu opiera się między innymi na poniższych aktach i dokumentach prawnych:

- ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- ustawa z dnia 26 października 1982 r. o postępowaniu w sprawach nieletnich,
- ustawa z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy,
- ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych,
- ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii,
- ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów,
- ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny,
- ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem",
- ustawa z dnia 11 lutego 2016r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci,

- rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie warunków realizacji rządowego programu „Dobry Start”,
- Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych w Gminie Koczała na lata 2015 - 2022.

III. DIAGNOZA RODZIN KORZYSTAJĄCYCH ZE WSPARCIA GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ W KOCZALE

Rodziny wymagające wsparcia, korzystające z pomocy oferowanej przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale, to grupa bardzo zróżnicowana o szerokim spectrum problemów i dysfunkcji. Z analizy danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Koczale na dzień 31 grudnia 2020r. wynika, iż około 10,80 % ogółu mieszkańców gminy korzystało z różnych form wsparcia oferowanych przez Ośrodek. Świadczenia z pomocy społecznej udzielane były ze względu na trudne sytuacje życiowe osób i rodzin, powstałe na skutek przyczyn, których te osoby nie były w stanie przezwyciężyć przy wykorzystaniu własnych zasobów, uprawnień i możliwości.

Od kilku lat najczęstszymi przesłankami udzielenia pomocy jest w kolejności: ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba, alkoholizm oraz bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego.

Tabela nr 1. Dominujące przesłanki do udzielania pomocy w ramach zadań własnych i zleconych w zakresie pomocy społecznej w latach 2018 – 2020.

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin			Liczba osób w rodzinach		
	Rok			Rok		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Ubóstwo	81	74	78	194	166	170
Bezdomność	1	2	2	1	2	2
Potrzeba ochrony macierzyństwa	29	28	27	138	129	129
Bezrobocie	82	69	61	237	197	165
Niepełnosprawność	66	65	53	125	123	100
Długotrwała lub ciężka choroba	55	60	47	118	113	88
Bezradność w sprawach opiekuńczo – wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego	16	11	4	66	52	24
Przemoc w rodzinie	3	2	2	10	5	4
Alkoholizm	23	21	21	48	32	25
Narkomania	0	0	0	0	0	0
Trudność w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego	2	2	6	2	2	6
Zdarzenie losowe	3	1	0	9	1	0

Rodziny z trudnościami opiekuńczo-wychowawczymi w latach 2018, 2019 i 2020 stanowiły istotną część klientów Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Koczale. Najczęściej niezaradność rodziny w opiece i wychowaniu własnych dzieci łączy się z dysfunkcjami takimi jak: uzależnienia, przemoc domowa, zaburzenia równowagi systemu rodzinnego w sytuacjach kryzysowych, problemy w pełnieniu ról rodzicielskich, małżeńskich i zawodowych. Dysfunkcje te wyrażają się głównie niedojrzałością emocjonalną, problemami we współżyciu z ludźmi, trudnościami adaptacyjnymi, niezaradnością w prowadzeniu gospodarstwa domowego, problemami w środowisku rodzinnym i zawodowym. Istotną rolę w pomocy tym rodzinom odgrywa praca socjalna w połączeniu ze wsparciem finansowym lub rzeczowym. W 2020 roku rodzin objętych tym wsparciem było 4. To pracownicy socjalni są pierwszymi osobami, które mają bezpośredni kontakt z rodziną w środowisku. Przeprowadzając wywiady środowiskowe dokonują diagnozy problemów. Wsparciem dla pracowników socjalnych jest asystent rodziny. Liczbę rodzin korzystających z pomocy GOPS w Koczale, w tym ilość rodzin niewydolnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego przedstawia tabela nr 2.

Tabela nr 2. Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w GOPS w Koczale.

	Rok		
	2018	2019	2020
Liczb rodzin korzystających z pomocy	157	149	184
w tym liczba rodzin (z dziećmi) korzystających z pomocy	60	57	46
w tym rodziny niewydolne w prowadzeniu gospodarstwa domowego i w sprawach opiekuńczo-wychowawczych	16	11	4

Na podstawie analizy powyższych danych zauważamy, iż maleje liczba rodzin z dziećmi korzystających z pomocy społecznej. Natomiast liczba rodzin niewydolnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych zmalała z 16 w 2018r do 11 w roku 2019, a w 2020 do 4.

Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej dała gminom możliwość przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom związanym z funkcjonowaniem rodzin poprzez wspieranie rodzin, w tym m.in. przez asystenta rodziny. GOPS w Koczale od 1 września 2012r. zatrudnia asystenta rodziny. Celem działań podejmowanych przez asystenta jest wielowymiarowa pomoc rodzinie w wypełnianiu ról opiekuńczo-wychowawczych oraz w życiu społecznym i zawodowym. Asystent wraz z pracownikiem socjalnym i podopiecznym tworzy indywidualny plan pomocy rodzinie, a gdy uda się już rozwiązać podstawowe problemy socjalne lub psychologiczne motywuje do większej aktywności społecznej, uzupełniania kwalifikacji oraz podejmowania pracy zarobkowej. Praca asystenta rodziny ma charakter kompleksowy. W pierwszej kolejności dba o rozwiązanie podstawowych problemów socjalnych rodzin, tj. mieszkaniowych, materialnych, zdrowotnych czy prawnych (pomaga w wyrobieniu dokumentów, przygotowaniu pism urzędowych, uzyskaniu przysługującej pomocy i ubezpieczenia zdrowotnego, w kontaktach z poradniami specjalistycznymi, szkołami do których uczęszczają

dzieci, towarzyszy w kontaktach z odpowiednimi instytucjami itp.). Uczy prawidłowego gospodarowania budżetem, zasad higieny i utrzymania porządku, towarzyszy w odrabianiu lekcji itp. Ponadto pomaga również w rozwiązywaniu problemów psychologicznych podopiecznych (emocjonalnych, rodzinnych, problemów w grupie rówieśniczej). Asystent wspiera również swoich podopiecznych w podejmowaniu aktywności społecznej, łagodzi ewentualne konflikty z sąsiadami, rodziną. Do jego zadań należy też motywowanie podopiecznych do podnoszenia kwalifikacji zawodowych lub kontynuowania nauki, pomoc w wyborze odpowiedniej szkoły lub kursów zawodowych, przełamywaniu kompleksów i ewentualnych kryzysów wynikających z trudności i niepowodzeń w nauce. Asystent zachęca bezrobotnych do podjęcia pracy i wspiera ich w pierwszych miesiącach zatrudnienia. W przypadku konieczności korzystania z pomocy specjalistów pracownik socjalny lub asystent rodziny umawia wizytę w poradniach działających na terenie powiatu. Rodziny w trudnej sytuacji finansowej otrzymują pomoc finansową w formie zasiłku celowego na dojazd do poradni. Od 1 stycznia 2017 roku, zgodnie z zadaniami określonymi w ustawie z dnia 4 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" praca asystenta rodziny skoncentrowana jest również na zadaniach wynikających z wymienionej ustawy, a mianowicie na koordynacji wsparcia kobiet w ciąży i ich rodzin, zwłaszcza w odniesieniu do kobiet posiadających zaświadczenie o ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Liczbę rodzin i dzieci w rodzinach objętych wsparciem asystenta rodziny przedstawia tabela nr 3.

Tabela nr 3. Liczba rodzin i dzieci objętych wsparciem asystenta rodziny w latach 2018-2020.

Wyszczególnienie	LATA		
	2018	2019	2020
Rodziny objęte opieką asystenta rodziny	8	7	7
Dzieci w tych rodzinach	19	18	18

W rodzinach niewydolnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych niekiedy dochodzi do sytuacji kryzysowych, wówczas należy zabezpieczyć dobro małoletnich dzieci poprzez umieszczenie ich w pieczy zastępczej. Decyzję o umieszczeniu dziecka poza rodziną biologiczną podejmuje sąd rodzinny, natomiast gmina współfinansuje koszty pobytu dzieci w pieczy zastępczej.

Obowiązek współfinansowania pieczy zastępczej wprowadził art. 191 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z nim gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka (przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej) wspólnie z powiatem ponosi koszty jego pobytu m.in. w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, rodzinnych domach dziecka i rodzinach zastępczych. Obowiązek dotyczy dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej po 1 stycznia 2012 r. W przypadku umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka gmina ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

- 1) 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 2) 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 3) 50% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka – w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

W przypadku umieszczenia dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej, regionalnej placówce opiekuńczo-terapeutycznej lub interwencyjnym ośrodku adopcyjnym gmina ponosi odpowiednio wydatki w wysokości:

- 1) 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 2) 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 3) 50% w trzecim roku i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Liczbę dzieci z Gminy Koczała przebywających w pieczy zastępczej w latach 2018-2020 przedstawia tabela nr 4.

Tabela nr 4. Liczba dzieci przebywających w systemie pieczy zastępczej z terenu Gminy Koczała w latach 2018 – 2020.

Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej		
Rok		
2018	2019	2020
3	5	3

W latach 2018 – 2020 w pieczy zastępczej przebywało 5 dzieci z Gminy Koczała. Proces umieszczania dzieci w pieczy zastępczej hamowany jest poprzez różnorodne działania jednostek gminnych we współpracy z jednostkami pozarządowymi i powiatowymi. Należą do nich m.in.:

- wzmożona praca socjalna z rodziną wieloproblemową zagrożoną kryzysem,
 - zatrudnienie asystenta rodziny,
 - poradnictwo psychologiczne oraz pomoc terapeuty uzależnień,
 - inne działania, takie jak: pracownicy socjalni, pedagog szkolny oraz asystent rodziny udzielają rodzinom poradnictwa w zakresie prawidłowego wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, w ZKiW w Koczale prowadzone są systematyczne działania mające na celu podnoszenie kompetencji rodzin w szczególności: zajęcia warsztatowe dla rodziców na temat problemów wychowawczych dzieci i młodzieży. Ponadto rodzice mogą korzystać z porad i konsultacji pedagogów szkolnych i psychologów z Poradni Pedagogiczno-Psychologicznej w Czułchowie. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w ramach realizacji Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020 prowadził działania towarzyszące, w szczególności:
- 1) **wsparcie psychologiczne:** celem wsparcia psychologicznego było m.in.: rozładowanie negatywnych emocji u rodziców z problemami wychowawczymi, dostarczanie rodzicom wsparcia psychologicznego, informowanie o metodach radzenia sobie ze stresem, pomoc w rozwiązywaniu konfliktów w rodzinie, pomoc w wyrażaniu emocji i komunikacji między rodzicami i dziećmi, dostarczenie informacji dot. leczenia uzależnień,

2) **spotkanie edukacyjne** pn. „Alkohol a przemoc - wpływ alkoholu na zjawisko przemocy. Problem alkoholowy w rodzinie – nadużywanie, współuzależnienie”,

- **spotkanie informacyjno-edukacyjne** pn. „Zarządzanie własnym życiem”. Tematem spotkania było: zarządzanie sobą (samoocena, samoświadomość, samorealizacja, sprawczość), zarządzanie własnym otoczeniem,
- szeroka oferta pomocowa Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- bogata oferta kół zainteresowań, zajęć dodatkowych oraz innych zajęć pozalekcyjnych dla dzieci i młodzieży szkolnej w ZKiW,
- szeroka oferta spędzania czasu wolnego i rozwoju zainteresowań proponowana przez GOK i GBP,
- działalność świetlic wiejskich w sołectwach,
- funkcjonowanie Zespołu Interdyscyplinarnego,
- zintensyfikowane wsparcie finansowe i rzeczowe w szczególności dla rodzin z dziećmi,
- działania wspierające aktywizację zawodową: prace społecznie użyteczne, prace interwencyjne, roboty publiczne,
- specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi w szczególności dla dzieci autystycznych.

Dodatkowo budżety domowe rodzin wspiera ustawa o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci, przyznająca świadczenie wychowawcze wypłacane na każde dziecko oraz program „Dobry Start” dla młodzieży uczącej się do 20 roku życia, a młodzieży niepełnosprawnej do 24 roku życia. Otrzymywane środki znacznie poprawiły funkcjonowanie rodzin. Dane dotyczące ilości rodzin korzystających z tego systemu wsparcia zostały przedstawione w tabeli nr 5 i 6.

Tabela nr 5 Liczba oraz kwota przyznanych świadczeń wychowawczych w latach 2018-2020.

Wyszczególnienie	Rok		
	2018	2019	2020
Liczba dzieci, którym przyznano świadczenie	417	563	592
Kwota świadczeń (zł)	2 170 678,60	2 685 999,10	3 329 973,90

Tabela nr 6 Liczba oraz kwota przyznanych świadczeń z programu „Dobry Start” w latach 2018-2020.

Wyszczególnienie	Rok		
	2018	2019	2020
Liczba dzieci, którym przyznano świadczenie	366	369	375
Kwota świadczeń (zł)	109 800	110 700	112 500

Kolejną formą wsparcia dla rodzin jest Karta Dużej Rodziny. To system zniżek i dodatkowych uprawnień dla rodzin, które mają lub miały na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci – bez względu na ich obecny wiek. Posiadacze karty mają możliwość tańszego

korzystania z ofert podmiotów m.in. z branży spożywczej, paliwowej, bankowej czy rekreacyjnej. Karta Dużej Rodziny wspiera budżety rodzin wielodzietnych oraz ułatwia dostęp do dóbr i usług. Liczbę wydanych kart przedstawia tabela nr 7.

Tabela nr 7 Liczba wydanych Kart Dużej Rodziny w latach 2018-2020.

wyszczególnienie	Rok		
	2018	2019	2020
Liczba rodzin	6	70	23
Liczba wydanych kart	29	170	48

Jak wynika z przedstawionej diagnozy oferta wsparcia i pomocy dla dzieci i młodzieży w Gminie Koczała jest bardzo szeroka. Rodziny z problemami mogą także korzystać z pracy socjalnej i pomocy zatrudnionego przez Ośrodek psychologa.

IV. ANALIZA ZASOBÓW W ZAKRESIE MOŻLIWOŚCI WSPIERANIA RODZINY

Instytucje i organizacje realizujące zadania mieszczące się w zakresie wspierania rodziny oraz inne pełniące funkcje wspierające przedstawia tabela nr 8.

Tabela nr 8 Instytucje realizujące działania na rzecz dziecka i rodziny w Gminie Koczała.

Lp.	Nazwa placówki	Rodzaj działalności
1.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	– praca socjalna z osobą i/lub rodziną, – pomoc finansowa, rzeczowa i w usługach, – finansowanie dożywiania dzieci w szkołach, – aktywizacja społeczno-zawodowa, – uczestnictwo w organizacji wypoczynku dla dzieci, – wspieranie rodzin z problemami opiekuńczo-wychowawczymi (asystent rodziny), – koordynacja wsparcia kobiet w ciąży i ich rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych, – realizacja Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020, – współpraca z PUP w Człuchowie w organizacji prac społecznie użytecznych.
2.	Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych	– przeciwdziałanie problemom nadużywania alkoholu, – pomoc rodzinom osób uzależnionych w szczególności: wsparcie terapeuty uzależnień, organizacja wypoczynku letniego dla dzieci, finansowanie dożywiania dzieci w szkole, wsparcie finansowe instytucji i organizacji, – organizacja bezalkoholowych spotkań rodzinnych w formie festynu.

3.	Gminny Zespół Interdyscyplinarny	– pomoc i wsparcie rodzin dotkniętych problemem przemocy w rodzinie.
4.	Policja	– zapewnienie bezpieczeństwa rodzinom i dzieciom.
5.	Zespół Kształcenia i Wychowania w Koczale (Przedszkole, Szkoła Podstawowa)	– działalność edukacyjno-wychowawcza i opiekuńcza, – organizowanie wypoczynku, – wsparcie psychologiczno-pedagogiczne dla rodziców i dzieci, – dowóz dzieci do szkoły.
6.	Urząd Gminy	– współpraca z PUP w Człuchowie w organizacji staży i prac interwencyjnych, – przyznawanie i wypłacanie stypendiów, – mieszkania socjalne.
7.	Placówki służby zdrowia	– działalność z zakresu profilaktyki i opieki zdrowotnej.
8.	Placówki kultury (GOK, GBP, świetlice wiejskie)	– organizacja czasu wolnego i rozwój zainteresowań i talentów dzieci i młodzieży.
9.	Organizacje pozarządowe	– organizacja czasu wolnego, rozwój zainteresowań i talentów dzieci, młodzieży i dorosłych.
10.	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Człuchowie	– opieka nad dzieckiem i rodziną, – organizacja pieczy zastępczej dla powiatu, – pomoc dla osób niepełnosprawnych.
11.	Sąd Rodzinny w Miastku, Kuratorzy Sądowi	– w przypadku, gdy dobro dziecka zostało zagrożone z powodu niewłaściwego realizowania ról rodzicielskich oraz pogłębiającego się procesu degradacji rodziny, niezbędna staje się ingerencja sądu we władzę rodzicielską. Sąd może zarządzić stały nadzór kuratora nad rodziną bądź jeżeli zastosowany środek okaże się nieskuteczny, zdecydować o konieczności umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej.
12.	Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Człuchowie	– zajęcia dla dzieci i młodzieży: indywidualne i grupowe, zajęcia integracyjne, – diagnoza i terapia psychologiczna, pedagogiczna, logopedyczna, – zajęcia dla rodziców: spotkania indywidualne i grupowe, porady.

V. ADRESACI

Adresatami Programu są dzieci i rodziny z Gminy Koczała w szczególności rodziny zagrożone kryzysem lub przeżywające trudności w sferze opiekuńczo-wychowawczej, w tym rodziny, z których dzieci umieszczone zostały w pieczy zastępczej oraz przedstawiciele instytucji i służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin. Jednocześnie program skierowany jest do kobiet w ciąży i ich rodzin, zwłaszcza w odniesieniu do kobiet posiadających zaświadczenie o

ciężkim i nieodwracalnym upośledzeniu albo nieuleczalnej chorobie zagrażającej życiu dziecka, powstałej w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

VI. CELE PROGRAMU

A. CEL GŁÓWNY

Wspieranie rodzin w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych w Gminie Koczała w okresie 2022 – 2024.

B. CELE SZCZEGÓŁOWE

- 1. Wspieranie rodzin w zabezpieczeniu podstawowych potrzeb.**
- 2. Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.**
- 3. Podnoszenie standardów pracy i koordynacja służb pracujących na rzecz dzieci i rodzin.**

Realizacja celu głównego będzie możliwa poprzez określenie celów szczegółowych. Natomiast podejmowane działania w ramach każdego z celów szczegółowych umożliwią pełne wsparcie rodzin potrzebujących pomocy.

Cele szczegółowe zostały przedstawione w tabeli nr 9.

Tabela nr 9 Cele szczegółowe, kierunki działań i ich realizatorzy oraz wskaźniki realizacji działań.

CEL SZCZEGÓŁOWY 1		
Wspieranie rodzin w zabezpieczeniu podstawowych potrzeb		
Działania	Realizatorzy	Wskaźniki realizacji działań
1. Diagnozowanie i monitoring skali potrzeb i problemów rodzin.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale, SR - Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Miastku.	• liczba wywiadów środowiskowych, • liczba rodzin objętych nadzorem kuratorów sądowych SR, • liczba informacji z ZKiW w Koczale na temat sytuacji dziecka.
2. Zabezpieczenie podstawowych potrzeb bytowych rodzin żyjących w trudnych warunkach materialnych ze szczególnym uwzględnieniem dzieci poprzez udzielanie pomocy materialnej, rzeczowej i w usługach w formie:		
– świadczeń z pomocy społecznej, dodatków mieszkaniowych i energetycznych, świadczeń rodzinnych i pielęgnacyjnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, Kart Dużej Rodziny, świadczenia wychowawczego,	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	• liczba rodzin i osób w rodzinach objętych pomocą w zakresie realizowanych świadczeń, • kwota wydatkowana na realizowane świadczenia.
– przekazywania artykułów spożywczych,	Stowarzyszenie Przyjaciół Gminy Koczała, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Urząd Gminy, Caritas i Akcja Katolicka przy Parafii Rzymskokatolickiej w Koczale.	• liczba rodzin i osób w rodzinach objętych pomocą, • ilość wydanych artykułów spożywczych.
– zapewnienia dzieciom i młodzieży posiłków w szkole i przedszkolu,	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale, Zespół Kształcenia i Wychowania	• liczba rodzin i osób objętych pomocą, • liczba dzieci korzystających z posiłku.

Program Wsparcia Rodziny w Gminie Koczała na lata 2022-2024

	w Koczale, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Koczale.	
– pomocy w zaopatrzeniu dzieci i młodzieży w artykuły szkolne i podręczniki,	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale, Zespół Kształcenia i Wychowania w Koczale.	• liczba wypłaconych dodatków do zasiłków rodzinnych z tyt. rozpoczęcia roku szkolnego, • liczba dzieci, które otrzymały podręczniki i materiały ćwiczeniowe w ramach rządowego programu.
- udzielania pomocy w formie stypendiów,	Zespół Kształcenia i Wychowania w Koczale, Urząd Gminy Koczała.	• liczba dzieci korzystających ze stypendiów socjalnych, • kwota wypłaconych stypendiów socjalnych.
- współorganizowanie wypoczynku dla dzieci i młodzieży.	GOPS w Koczale, ZKiW w Koczale, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Koczale.	• liczba dzieci skierowanych na kolonie.
3. Monitorowanie sytuacji zdrowotnej dzieci z rodzin dysfunkcyjnych.	Zakład Opieki Zdrowotnej, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale, Zespół Kształcenia i Wychowania w Koczale.	• ilość sporządzonych informacji przez pracowników socjalnych, asystenta rodziny, pedagoga szkolnego.
4. Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów uzależnień.	Zespół Kształcenia i Wychowania w Koczale, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.	• ilość i rodzaj zrealizowanych programów, • ilość osób biorących udział w programach.
5. Organizacja i/lub wspieranie lokalnych inicjatyw na rzecz rodzinnych spotkań, szczególnie bezalkoholowych.	GOK, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, GBP, Parafia, Stowarzyszenie Przyjaciół Gminy Koczała.	• ilość i rodzaj lokalnych inicjatyw.
6. Organizacja czasu wolnego i rozwój zainteresowań i talentów dzieci i młodzieży w różnych sferach życia publicznego.	Zespół Kształcenia i Wychowania w Koczale, Gminny Ośrodek Kultury, Gminna Biblioteka Publiczna, świetlice wiejskie.	• formy spędzania wolnego czasu organizowane przez podmioty odpowiedzialne,

		• liczba uczestników.
CEL SZCZEGÓŁOWY 2		
Zapobieganie powstawaniu sytuacji kryzysowych wymagających interwencji oraz rozwiązywanie już istniejących.		
Działania	Realizatorzy	
1. Monitorowanie sytuacji dzieci z rodzin zagrożonych kryzysem, w tym niewydolnych wychowawczo.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	• liczba rodzin niewydolnych wychowawczo.
2. Monitorowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami, motywowanie do podjęcia terapii.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.	• liczba osób uzależnionych, • liczba osób, które podjęły leczenie.
3. Systematyczna praca socjalna z rodzinami z problemami opiekuńczo – wychowawczymi (kontrakt socjalny).	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	• liczba kontraktów socjalnych.
4. Wspieranie i inicjowanie działań na rzecz aktywizacji zawodowej rodziców poprzez: – organizowanie prac interwencyjnych, organizowanie prac społecznie użytecznych oraz staży we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Czulchowie. – motywowanie do podjęcia i utrzymania zatrudnienia, uczestnictwa w kursach zawodowych, itp.	Urząd Gminy, Powiatowy Urząd Pracy w Czulchowie, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	• liczba osób zatrudnionych w ramach prac interwencyjnych, staży i prac społecznie użytecznych, • liczba zawartych kontraktów socjalnych.
5. Zapewnienie pomocy asystenta rodziny w rodzinach przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej	• liczba rodzin i dzieci objętych pomocą asystenta rodziny.

6. Zapewnienie pomocy osobom doznającym przemocy w rodzinie.	Zespół Interdyscyplinarny oraz wszystkie jednostki wchodzące w skład Zespołu	• liczba prowadzonych procedur „Niebieskie Karty”, • liczba rodzin objętych pomocą ZI.
7. Zapewnienie innych form wsparcia dla rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze i informowanie o miejscach tych form pomocy.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Koczale.	• liczba rodzin, które skorzystały z poradnictwa psychologicznego, pedagogicznego, terapii uzależnień, usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych,
8. Podnoszenie kompetencji rodzin tego wymagających w zakresie pełnienia funkcji opiekuńczo-wychowawczych, poprzez organizowanie szkoleń, konsultacji, poradnictwa.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Zespół Kształcenia i Wychowania, Gminna Biblioteka Publiczna w Koczale, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna w Człuchowie.	• liczba programów, szkoleń, warsztatów, spotkań informacyjnych, • liczba uczestników.
9. Współfinansowanie pobytu dziecka w pieczy zastępczej.	GOPS w Koczale, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Człuchowie.	• liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, • kwota wydatkowana na pieczę zastępczą.
10. Koordynacja wsparcia kobiet w ciąży i ich rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych.	GOPS w Koczale, służba zdrowia.	• liczba rodzin objętych wsparciem asystenta rodziny, • liczba rodzin objętych pracą socjalną, • liczba rodzin korzystających z jednorazowego świadczenia w wys. 4000 zł.
CEL SZCZEGÓŁOWY 3 Podnoszenie standardów pracy i koordynacja służb instytucji pomocowych.		
Działania	Realizatorzy	
1. Podnoszenie kompetencji kadry: szkolenia dla pracowników socjalnych, asystenta rodziny.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej.	• liczba szkoleń.

2. Stała współpraca z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w szczególności w zakresie pieczy zastępczej.	Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.	• liczba spotkań.
2. Doskonalenie systemu współpracy z instytucjami i organizacjami działającymi na rzecz rodziny poprzez uczestnictwo w spotkaniach interdyscyplinarnych	Wszystkie podmioty uczestniczące w realizacji Programu.	• liczba podmiotów współpracujących, • formy współpracy.

VII. REALIZATORZY PROGRAMU

Koordynatorem Programu jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Koczale przy współpracy z następującymi instytucjami:

- Urzędem Gminy Koczała,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Zespołem Interdyscyplinarnym,
- Policją,
- Sądem Rodzinnym,
- Zespołem Kuratorskiej Służby Sądowej w Miastku,
- placówkami oświatowymi i kulturalnymi,
- służbą zdrowia,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Człuchowie,
- Powiatowym Urzędem Pracy w Człuchowie,
- organizacjami pozarządowymi,
- Parafią.

VIII. PRZEWIDYWANE EFEKTY

1. Poprawa funkcjonowania społecznego dzieci, młodzieży i rodzin ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym.
2. Zminimalizowanie liczby dzieci kierowanych do pieczy zastępczej.
3. Zwiększenie dostępności rodziny do poradnictwa specjalistycznego.
4. Nabycie przez rodzinę umiejętności i wiedzy na temat właściwego rozwiązywania konfliktów emocjonalnych, wewnątrzrodzinnych oraz w odniesieniu do dzieci właściwe rozwiązywanie konfliktów w środowisku szkolnym i grupie rówieśniczej.
5. Zwiększenie kompetencji społecznych rodziców, w szczególności rodzicielskich i opiekuńczo-wychowawczych.
6. Wzrost aktywności rodzin oraz poziomu ich zaangażowania w życie społeczne i zawodowe.
7. Skuteczniejsze i efektywniejsze wykorzystywanie istniejących zasobów.

IX. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA PROGRAMU

Finansowanie Programu odbywać się będzie ze środków:

- budżetu Gminy Koczała,
- dotacji z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych,
- dotacji z budżetu państwa na realizację zadań zleconych,
- programów rządowych z zakresu wspierania rodziny,
- funduszy Unii Europejskiej.

X. MONITORING I EWALUACJA PROGRAMU

Program Wspierania Rodziny w Gminie Koczała na lata 2022-2024 wyznacza cele i sposoby ich realizacji, określone w 3-letniej perspektywie czasowej. Dokument ten ma charakter otwarty i elastyczny. Możliwe jest korygowanie Programu w przypadku pojawienia się nowych możliwości, zmiany kierunków działań lub zidentyfikowania nowych potrzeb.

Ocena realizacji zadań będzie monitorowana w oparciu o analizę poszczególnych działań oraz wskaźników, określających stopień ich realizacji. Sporządzanie rocznych sprawozdań odbywać się będzie w ramach kompetencji poszczególnych jednostek organizacyjnych. Sprawozdania roczne, sporządzane przez poszczególnych realizatorów, przedkładane będą do koordynatora Programu, tj. Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Koczale w terminie **do 15 lutego każdego roku**. Ośrodek na ich podstawie będzie sporządzał roczne sprawozdanie zbiorcze. Zgodnie z art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej Wójt Gminy Koczała w terminie do dnia **31 marca każdego roku** przedłoży sprawozdanie z realizacji zadań Radzie Gminy.

Ewaluacja będzie miała miejsce po zakończeniu realizacji Programu. W jej rezultacie zostanie dokonana ocena skuteczności zaplanowanych działań pod kątem założonych celów.

Uzasadnienie

Projekt Programu Wspierania Rodziny w Gminie Koczała na lata 2022–2024 został opracowany na podstawie art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821 oraz z 2021 r. poz. 159 i 1006). Powołany przepis stanowi, że do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3-letnich gminnych programów wspierania rodziny. Z uwagi na fakt, że Program Wspierania Rodziny w Gminie Koczała na lata 2019-2021 obowiązuje do 31 grudnia 2021 r., istnieje konieczność przyjęcia kolejnego programu na lata 2022-2024.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.